

Директор Благотворительного фонда правовой защиты сотрудников правоохранительных органов и граждан, пострадавших при содействии правоохранительным органам «Волхъ» Сизов Андрей Рудольфович

*На правах рукописи*

***«Проблемы защиты прав человека в контексте социально-правового положения сотрудников органов внутренних дел»***

***Введение в проблему.*** Процесс формирования гражданского общества и построения российского государства на основе общепризнанных норм и принципов международного права с установлением демократического политического режима с конца XX века сопровождается реформированием правоохранительных органов. Однако, в процессе реформирования в результате допущенных ошибок возник определенный дисбаланс по уровню защищенности прав граждан и сотрудников правоохранительных органов, обусловленный их ролью в общественных отношениях.

Отметим, что обеспечение прав сотрудников начинается с решения общечеловеческих проблем, касающихся целиком и полностью каждого гражданина Российской Федерации.

Динамика общественного развития требует обеспечить соответствие уровня защищенности сотрудников правоохранительных органов современному уровню развития общества, то есть последние должны получить доступ к тем благам и гарантиям, которые накоплены и имеются у общества. Такой подход в своей совокупности должен способствовать повышению эффективности правоохранительной деятельности.

Вместе с тем преодолению возникшего дисбаланса мешает действие ряда деструктивных факторов объективного характера, которые имеют юридическое значение. К их числу можно отнести: сформировавшийся годами низкий уровень доверия населения к должностным лицам правоохранительных органов; стремительное развитие техники и высоких технологий и формирование негосударственного сектора экономики страны, использующего передовые достижения; специфика деятельности

правоохранительных органов и стоимость самой помощи в которой нуждаются их сотрудники.

*Научное значение доклада* определяется представленным объектом, методами его познания и спецификой правозащитной деятельности. Комплексный подход к решению проблем правовой защиты сотрудников правоохранительных органов позволяет обеспечивать оказание адресной помощи сотрудникам в соответствии с их ролью в общественных отношениях исходя из приоритета прав и свобод человека и гражданина. Человеческий подход к решению вопросов правовой защиты сотрудников правоохранительных органов получает конкретизацию и специализацию, проявляет свою актуальность.

*Сущность и содержание человеческого подхода в обеспечении прав сотрудников правоохранительных органов.* В силу специфики правоохранительной деятельности на службу в основном поступают молодые граждане (от 18 до 35 лет) [1, ст. 17] и уже в процессе службы у них рождаются дети, болеют родители, имеют место проблемы всего человеческого бытия. При этом служба в органах внутренних дел не меняет человеческой сущности должностных лиц, но накладывает отпечаток на порядок пользования ими социальными благами.

Прохождение службы обеспечивается гарантиями социальной защиты [1, глава 9], но связано с рядом ограничений, которые должностное лицо вынуждено претерпевать [1, ч. 2 ст. 14], в том числе наложен запрет заниматься видами деятельности, приносящих существенный доход таких как: предпринимательская, управление коммерческой или некоммерческой организацией и др. [2, ст. 17]. Тем не менее, в процессе службы складывается определённый уровень социального обеспечения сотрудника, гарантирующий ему достойную жизнедеятельность.

Проведенные исследования материального обеспечения сотрудников показывают пропорциональное увеличение их доходов в зависимости от стажа службы [3, с. 22]. Однако полученные в процессе службы

материальные блага расходуются на социальные нужды не только сотрудников, но и членов их семей [3, с. 23]. В данном случае сотрудник фактически становится беззащитным перед лицом проблем, на решение которых требуются денежные средства, превышающие его доходы, не смотря на оказываемую государством материальную помощь [4, ст. 3].

В качестве общественного института, способствующего решению сотрудниками социальных проблем, обусловленных человеческим фактором функционирует Благотворительный фонд правовой защиты сотрудников правоохранительных органов и граждан, пострадавших при содействии правоохранительным органам «ВОЛХЪ», который призван объединить усилия по защите прав сотрудников правоохранительных органов и граждан, пострадавших при содействии правоохранительным органам, способствовать организации и проведению мероприятий, направленных на их социальную поддержку, включая улучшение материального положения, социальную реабилитацию, когда они в силу своих физических, интеллектуальных особенностей, других обстоятельств не способны самостоятельно реализовать свои права и законные интересы.

Фонд является законным источником, обеспечивающим расходы сотрудников органов внутренних дел на социальные нужды, включая содержание и уход за инвалидами и тяжелобольными членами их семей. Также оказывается содействие в работе учреждений и организаций, занимающихся их содержанием, лечением и реабилитацией, охватываются и другие актуальные социальные направления.

К основным видам деятельности Фонда относятся:

- благотворительная деятельность в различных формах;
- организация и проведение мероприятий, направленных на обеспечение реализации и защиту прав сотрудников, осуществляющих правоохранительную деятельность и граждан, задействованных в ней в соответствии с Уставом;

- привлечение добровольных пожертвований, аккумулярование полученных средств и направление их на цели, предусмотренные Уставом;
- подготовка социальных проектов, участие в конкурсах по их размещению, обеспечение реализации и целевого использования полученных средств.

Для реализации уставных целей и видов деятельности Фонд имеет право:

- свободно получать, хранить и распространять информацию о своей деятельности;
- запрашивать информацию и обеспечивать ее конфиденциальность согласно целям и видам деятельности Фонда;
- осуществлять информационно-аналитическую, культурно-массовую и информационно-просветительскую деятельность;
- осуществлять в полном объеме полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации;
- выступать с инициативами по различным вопросам общественной жизни, вносить предложения в органы государственной власти и местного самоуправления.

Таким образом в настоящее время сформирован общественный институт, позволяющий решать социальные проблемы сотрудников правоохранительных органов, обусловленные человеческими факторами.

***Современное состояние деятельности Фонда по защите прав человека в правоохранительных органах.*** В соответствии с уставными целями Фондом реализуется Благотворительная программа, предусматривающая привлечение максимального количества благотворителей (юридических и физических лиц) в лице органов государственной власти и местного самоуправления, предприятий, организаций и учреждений с различными формами собственности, акционерных обществ, коммерческих структур, общественных объединений и отдельных граждан, аккумулярование добровольных пожертвований в

соответствии с Благотворительной программой и направление их на благо получателям, обеспечение взаимодействия между благотворителями, министерствами, ведомствами и получателями социальной помощи в соответствии с требованиями законодательства, целей реализуемых акций милосердия и благотворительности.

Общество вправе знать о действительном положении дел своих защитников и оказывать им необходимую помощь.

Правоохранительная деятельность обеспечивает развитие общества, и способствует формированию комплекса общественных благ. Данный эффект очевиден. В связи с этим моральное право сотрудников на социальную помощь со стороны общества является сформировавшимся.

Правовые связи и отношения, складывающиеся между сотрудником и гражданином, характеризуются наличием в них управляющего (координирующего) властного воздействия. Данные правоотношения ложатся на предыдущий опыт, полученную в процессе жизнедеятельности информацию, из чего складывается общее отношение граждан к правоохранительным органам, которое иногда омрачается событиями и фактами правонарушений со стороны некоторых должностных лиц. Конечно, хотелось бы видеть в организации службы добросовестное отношение сотрудников к исполнению служебных обязанностей, когда в выборе характера действий и решений должностных лиц человеческий фактор являлся бы решающим, чтобы в гражданине видели не только правонарушителя, но и родителя, у которого есть или могут быть дети; человека, который в силу своей природы также подвержен страданиям, болезням и другим особенностям человеческого существования.

Существенную роль в формировании общественного мнения о деятельности силовых структур должны играть средства массовой информации, однако последние как раз и проявили недопонимание роли человеческого подхода в построении взаимоотношений между обществом и государством.

По сведениям, поступившим в Фонд из правоохранительных органов, в Нижегородской области их сотрудниками воспитываются 104 ребенка-инвалида (в том числе дети с ограниченными возможностями). В 61 семье воспитываются от четырех детей и более.

По результатам использования короткого номера благотворительности в течение мая и июня 2019 года на счета Фонда от граждан регулярно поступали пожертвования, но сумма собранных средств оказалась недостаточной и не может обеспечить социальные потребности данных детей.

Одной из причин сложившегося положения видится в бездействии средств массовой информации. Развиваемый Фондом подход никак не укладывается в стереотипы мышления их руководителей и работников. «Привычка» жить на скандалах, «иметь дело» с негативными сведениями о деятельности правоохранительных органов и «раздувать» факты, к сожалению, в настоящий момент является преобладающей. Это приводит к парированию информационного воздействия на социум о человеческих проблемах сотрудников правоохранительных органов. Так обращения в средства массовой информации за информационной поддержкой о деятельности Фонда и проводимых акциях остались без реагирования.

Обсуждение проблем сотрудников с гражданами, оказывающих благотворительную помощь показывает, что обращение к обществу свидетельствует о недостатках финансирования правоохранительных органов. С этим следует согласиться. В данном случае специализированная работа по обеспечению адресной социальной помощи сотрудникам (членам их семей), не способных силу физических и иных обстоятельств самостоятельно реализовывать свои права в Российской Федерации ранее не проводилась. В силу особой социальной значимости Фонд призван активизировать российское общество в решении человеческих проблем сотрудников правоохранительных органов.

Отметим, что деятельность Фонда наглядно демонстрирует открытость правоохранительной системы для общества, значимость реализации Фондом уставных целей и возможности граждан помогать своим защитникам. Вместе с тем опрос сотрудников показал, что они в ряде случаев боятся обращаться за помощью и скрывают свои проблемы, несмотря на то, что Фонд использует службу псевдонимации. Роль данной службы заключается в защите персональных данных лиц, обратившихся за помощью в связях с общественностью.

Полагаем, что вопрос действия института конфликта интересов [1, ст. 71] в решении человеческих проблем сотрудников требует осмысления, глубокой и скорейшей научной проработки. В стремлении помочь своим детям, близким и родственникам, проявить заботу о них сотрудники не должны оставлять службу.

***Право сотрудников правоохранительных органов на использование новых технологии в области медицины.*** В силу специфики правоохранительной деятельности у многих правоохранительных ведомств сформировались свои медицинские службы, выполняющие очень важные и крайне востребованные функции. Но так сложилось, что применение на практике новейших достижений в области медицины доступно организациям, непосредственно связанными с медицинскими научно-исследовательскими центрами. Вопрос доступности для сотрудников правоохранительных органов специализированной медицинской помощи, основанной на новых технологиях, является проблематичным. Более того некоторые виды медицинских услуг в Российской Федерации вообще не оказываются.

Современные клиники оснащены очень дорогим оборудованием и специализируются по направлениям медицины. Данная форма организации помощи позволяет и экономить, и вкладывать средства в развитие наиболее перспективных областей медицины; схожая тенденция наблюдается и на

международном уровне, когда целые кластеры медицины распределяются между государствами [5].

Также отметим значение вопросов своевременности и качества медицинской помощи, обуславливающие возможность дальнейшего прохождения службы сотрудником.

Оказание медицинской помощи еще не гарантирует допуск сотрудника военно-врачебной комиссией к несению службы. Вопрос подбора соответствующей клиники и обеспечение необходимой помощи относится к функциям Фонда, при этом желание сотрудника продолжать службу является существенным.

Период и условия освобождения сотрудника органов внутренних дел от выполнения служебных обязанностей в связи с нетрудоспособностью определены законом. Если сотрудник органов внутренних дел был освобожден от выполнения служебных обязанностей в связи с временной нетрудоспособностью в общей сложности более четырех месяцев в течение двенадцати месяцев, он может быть направлен на медицинское освидетельствование (обследование) в военно-врачебную комиссию для решения вопроса о его годности к дальнейшему прохождению службы в органах внутренних дел, либо о продолжении лечения. При этом сотрудник может быть зачислен в распоряжение федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. Время нахождения сотрудника органов внутренних дел на лечении в связи с увечьем или иным повреждением здоровья (заболеванием), полученными при выполнении служебных обязанностей, не ограничивается. На медицинское освидетельствование (обследование) в военно-врачебную комиссию сотрудник, получивший увечье или иное повреждение здоровья (заболевание), направляется по окончании лечения или в зависимости от определившегося исхода увечья или иного повреждения здоровья (заболевания) [1, ст. 65]. При зачислении сотрудника в распоряжение по указанному основанию сотрудник может находиться в распоряжении федерального органа исполнительной власти в

сфере внутренних дел в течение периода временной нетрудоспособности, но не более одного года [1, п. 4 ч. 11 ст. 36].

Приведенные проблемы и пути их решения показывают, что гражданское общество и правовое государство вышло на новый уровень развития, это обуславливает формирование специализированных общественных институтов, таких как Фонд, призванных обеспечить взаимодействие и сотрудничество государства и общества в решении актуальных задач современности.

### **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК**

1. Федеральный закон "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 30.11.2011 № 342-ФЗ // СЗ РФ. 05.12.2011. № 49 (часть I). Ст. 7020.

2. Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" от 27.07.2004 № 79-ФЗ // СЗ РФ. 02.08.2004. № 31. Ст. 3215.

3. Хохлова Н.Г. Социально-экономическая защищенность сотрудников органов внутренних дел России: проблема "двойной принадлежности"/ Н. Г. Хохлова, Ю. В. Латов // Journal of Economic Regulation (Вопросы регулирования экономики). 2011. Т. 2., № 2. С. 19-31.

4. Федеральный закон "О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 19.07.2011 № 247-ФЗ // СЗ РФ. 25.07.2011. № 30 (часть I). Ст. 4595.

5. Рейтинг самых инновационных клиник мира. URL: <https://ru.bookimed.com/article/top-most-advanced-hospitals-in-the-world/> (Дата обращения 21.06.2019 года).



Сизов А.Р.